

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.7.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DEL DOMINIO PÚBLICO DE LAS VÍAS PECUARIAS

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.7.2.- Programa de Mejora del Conocimiento y Clasificación de las Vías Pecuarias no clasificadas.

JUSTIFICACIÓN

La Ley básica estatal 3/1995 de Vías Pecuarias y la Ley 10/2005 de Vías Pecuarias de Aragón, establecen el régimen jurídico actual de las vías pecuarias como **bienes de dominio público** de las comunidades autónomas (y en este caso, la aragonesa) que son *inalienables, imprescriptibles e inembargables*. La legislación completa el escenario normativo aplicable y define a las vías pecuarias o cabañeras como las *rutas o itinerarios por donde discurre o ha venido discurriendo tradicionalmente el tránsito ganadero*.

Tradicionalmente, la **defensa patrimonial de las vías pecuarias** ha resultado ser una tarea compleja, ya que además de no tener límites claramente delimitados en buena parte de su recorrido, hay colindantes multitud de terrenos privados y públicos, fuentes de conflictos de propiedad. A esta dificultad intrínseca, se une en el último medio siglo el deterioro de los indicios y señales del uso ganadero extensivo que se ha reducido drásticamente, añadido a la paulatina pérdida de la población rural que ejercía de usuaria o de testigo de este patrimonio. La consecuencia es la ocupación o absorción en mucho de su recorrido por infraestructuras, cultivos agrícolas o el propio monte que se extiende precisamente por la ausencia de pastoreo.

Actualmente, la legislación otorga a la Administración de la Comunidad Autónoma la potestad del estudio e **investigación de la situación física y jurídica** de los terrenos que se presuman pertenecientes a las vías pecuarias, para poder proceder en principio a su **clasificación**, antes de emprender el resto de actuaciones administrativas de defensa jurídica (como el deslinde y el amojonamiento). La clasificación, definida en la Ley 10/2005 como el *acto administrativo de carácter declarativo en virtud del cual se determina la existencia, categoría, anchura, trazado, obras e instalaciones anejas y propias de la vía pecuaria y demás características generales de cada una de ellas*, se realiza por términos municipales (salvo excepciones puntuales).

El estado del conocimiento a través de la **clasificación de las vías pecuarias** en Aragón es desigual entre provincias, desde Huesca, donde más del 80% de los municipios con vías pecuarias están clasificados, Zaragoza, donde baja el porcentaje al 45%, y en el extremo Teruel, que aunque es donde se está realizando actualmente mayor trabajo de clasificación, aún casi el 70% de los municipios están sin clasificar, entre ellos, comarcas esenciales para la continuidad de la Red Nacional de Vías Pecuarias como es la de Sierra de Albarracín.

En conjunto, en Aragón, **aún quedan por clasificar 321 municipios** (a fecha de realización del diagnóstico, datos de finales de 2017), algo menos de la mitad de los municipios en los que hay vías pecuarias. **Completar su clasificación resulta esencial**, para dar fe de un patrimonio *demanial* (de dominio público) que sea conocido de forma contrastada, y establecer las bases para los procedimientos posteriores de deslinde y amojonamiento.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en los trabajos necesarios para **completar la clasificación de las vías pecuarias de Aragón**. Para ello es necesario dividir en fases paralelas las acciones a acometer:

- ⇒ **Inicio de la clasificación de las vías pecuarias en municipios aún no clasificados.**
- ⇒ Para establecer el orden de **prioridad** a la hora de acometer los trabajos se tendrá en cuenta la *posición estratégica* de las vías pecuarias existentes, la presencia de *actividad ganadera* con uso de las vías pecuarias o cabañeras, así como aquellas vías pecuarias declaradas o seleccionadas para declararse de *interés especial*. Los trabajos en cada municipio se iniciarán conjuntamente en la medida de lo posible a escala comarcal.
- ⇒ **Continuación de los proyectos de clasificación en estudio aún no aprobados.**
- ⇒ **Revisión de la cartografía de expedientes de clasificación aprobados**, prioritariamente los de mayor antigüedad, actualizando y georreferenciando con mayor detalle la situación de los ejes de las vías clasificadas con el uso de la tecnología actual.
- ⇒ Se revisará también la posible existencia de vías pecuarias que no hubieran sido conocidas en la anterior clasificación del término municipal, para acometer los trabajos de clasificación en su caso.

Los trabajos previos de recopilación de documentación estarán ligados a la medida de este eje V relativa al fondo documental de vías pecuarias.

FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo de la medida es completar la clasificación de las vías pecuarias existentes en Aragón, para determinar la existencia de vías pecuarias y establecer sus características físicas, como primer paso para la de defensa jurídica del patrimonio demanial de Aragón.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos
16	Vías pecuarias

Descripción del ámbito territorial:

La escala de clasificación según establece la Ley 10/2005 de vías pecuarias es municipal.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación: debe procurarse su inicio durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón, continuar durante la vigencia del plan y más allá.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

Se establecerá la posibilidad de financiación a través de convenios del Gobierno de Aragón con la Administración General del Estado (medida V.7.3)

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento:

✓ *Indicador cuantitativo de ejecución:*

- ⇒ Número de términos municipales clasificados
- ⇒ Longitud (km) y superficie (ha) de vías pecuarias clasificadas.
- ⇒ Número de términos municipales con revisión de su clasificación
- ⇒ Longitud (km) y superficie (ha) de vías pecuarias con revisión de su clasificación

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).